

## **BASES DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ DEL PROJECTE DE TRANSFORMACIÓ URBANÍSTICA DE LA ZONA DEL CARRILET**

L'Ajuntament de Reus té la voluntat de crear una nova centralitat a la zona del Carrilet, que esdevingui una oportunitat per generar un nou pol d'activitat a la part sud del municipi que permeti dinamitzar no només a la zona, sinó també la ciutat. Per a fer-ho, es necessària la participació i la col·laboració de la ciutadania, organitzada i a títol individual, des del primer moment.

El projecte de transformació urbanística de l'àrea del Carrilet va acompanyat d'una sèrie d'actuacions participatives que permetran detectar necessitats, fer propostes, generar diàleg, debatre col·lectivament i prendre millors decisions.

L'àrea Carrilet ha de ser una peça urbana i interurbana clau, sense deixar de donar servei a les necessitats de les veïnes i veïns de la zona. En aquest sentit, l'objectiu del procés de participació és detectar necessitats i demandes de la ciutadania, així com definir de manera participada els usos, criteris i característiques del futur pol d'equipaments de la zona. Per a fer-ho, hem de tenir en compte:

- El procés s'ha d'entendre en una doble clau territorial.- Com hem comentat anteriorment, es tracta de generar una nova centralitat urbana a la zona del Carrilet, però també és un projecte que afectarà a la ciutat en el seu conjunt.
- La definició dels usos s'ha d'entendre també en una doble clau. Per una banda, volem definir els usos que tenen a veure amb la vida productiva de les persones, i, per l'altra, els usos que estan més relacionats amb la seva vida familiar i d'oci.

### **1.- OBJECTE DE LES BASES**

L'objecte d'aquestes bases és regular el procés de participació per a definir els usos i criteris dels equipaments de la zona Carrilet.

El resultat del procés, per tant, haurà de ser un document de bases per a la redacció posterior del projecte bàsic i executiu del(s) equipament(s) que es construeixen. Aquest document de bases podrà definir el programa d'usos i singularitats de les activitats a encabir, així com determinades característiques generals dels espais a habilitar (tipologies d'espais, relació amb l'espai públic, relacions entre activitats i espais, etc.) sense arribar en cap cas a definir la solució arquitectònica ni urbanística a desenvolupar.

No obstant això, i tenint en compte el punt de partida del procés, considerem els següents objectius específics com aspectes igualment importants a tenir en compte a l'hora d'abordar el procés:

- Visibilitzar i donar espai a la diversitat de veus i opinions de la zona del Carrilet, a partir de la construcció d'un espai de confiança basat en el diàleg propositiu.
- Recollir necessitats i aportacions de les persones vinculades a l'àrea del Carrilet en relació als usos quotidians, de cures i de proximitat (diferenciant entre els usos en horari laboral i en horari d'oci i de conciliació) en la definició dels nous equipaments.
- Recollir aportacions sobre la visió urbana i els serveis i usos de ciutat en la definició dels nous equipaments.

## **2.- ESTRUCTURA DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ**

- Fase 1.- Planificació i disseny del procés de participació.
- Fase 2.- Informació, comunicació i difusió del procés de participació.
- Fase 3.- Execució del procés de participació.
  - Subfase 3.1 - Obertura, contacte amb el territori i diagnosi.
  - Subfase 3.2 - Deliberació dels usos.
  - Subfase 3.3 - Deliberació dels criteris.
  - Subfase 3.4 - Retorn dels resultats i tancament del procés participatiu.
- Fase 4.- Avaluació del procés de participació.
- Fase 5.- Seguiment dels resultats del procés de participació.

## **3.- ÒRGANS DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ**

### **3.1.- El Grup Impulsor**

Serà presidit per la regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals. Estarà format per un mínim de cinc persones i un màxim de deu, designades per la presidenta del grup impulsor, d'entre el personal de l'Ajuntament, de les seves empreses públiques o dels seus organismes autònoms.

Tal i com estableix l'article 66 del Reglament de Participació Ciutadana, formarà part d'aquest òrgan la tècnica de la regidoria de Participació, Bon Govern i Serveis Generals, que exercirà funcions de suport i d'assessorament metodològic i tècnic.

El Grup impulsor també podrà sol·licitar puntualment la incorporació de diferents tècnics i tècniques municipals per a treballar de manera coordinada i transversal aspectes concrets del procés de participació que afectin als seus departaments.

En quant a les seves funcions són les establertes al Reglament de Participació Ciutadana:

- Identificar i proposar els perfils de les persones cridades a la participació.
- Col·laborar en la definició de la planificació, la metodologia, els canals i les eines de participació que regirà el procés per tal de garantir la participació efectiva de la ciutadania.
- Formar part de la Comissió de Seguiment a fi de col·laborar per validar els diversos aspectes del procés i per trobar una solució a les queixes o les discrepàncies que hi puguin sorgir en el seu transcurs.
- Col·laborar en la definició dels indicadors per a l'avaluació del procés.

El Grup Impulsor tindrà un paper d'impuls, acompanyament i suport tècnic en cadascuna de les fases del procés de participació, especialment rellevant en les fases:

- Fase 1.- Planificació del procés.- Serà l'encarregat de definir, ordenar, sistematitzar i metoditzar el procés de participació de manera global per tal d'aconseguir els objectius perseguits, és a dir, detectar les necessitats de la ciutadania i recollir propostes dels diferents actors implicats en el procés de participació per tal de definir els usos i criteris que s'hauran de tenir en compte en el projecte de transformació urbana de la zona del Carrilet.

- Fase 2.- Informació, comunicació i difusió.- Serà l'encarregat de donar a conèixer les regles del joc del procés per tal que la ciutadania i la resta de participants, tècnics i polítics, tinguin la informació necessària per tal participar amb totes les garanties, així com de definir diferents accions de mobilització i crida a la participació.

- Fase 4.- Avaluació del procés.- Farà un treball d'avaluació amb l'objectiu d'aconseguir la millora continuada del procés. També analitzarà els punts forts i febles, així com les possibles oportunitats a tenir en compte en aquest i altres processos de participació.

- Fase 5.- Seguiment dels resultats del procés- Serà l'òrgan encarregat de fer el seguiment en relació a la implementació i execució dels resultats del procés de participació. Per a fer-ho podrà comptar amb l'assessorament i suport dels membres adients de la Comissió Tècnica.

### **3.2.- La Comissió Tècnica**

Per tal de no duplicar espais de participació i utilitzar els ja existents, s'ha aprofitat l'existència de la comissió tècnica d'urbanisme per treballar

diferents aspectes relatius al projecte de transformació urbanística de la zona del Carrilet, i que és presidida pel gerent d'urbanisme. A més, està integrada per diferents tècnics i tècniques del departament d'urbanisme, joventut, cultura i participació.

Aquest espai de treball intern s'utilitza per informar sobre els diferents aspectes del procés de participació amb l'objectiu que els departaments implicats en el projecte de transformació urbana de la zona del Carrilet estiguin alineats amb els objectius perseguits, a través del treball coordinat, col·laboratiu i transversal.

També serà funció de la Comissió Tècnica informar i implicar als equips tècnics en les diferents fases del procés de participació de la zona del Carrilet. Per tant, aquest òrgan tindrà un paper d'assessorament i suport tècnic al Grup Impulsor al llarg de tot el procés, i, en especial en:

- Fase 1.- Planificació del procés.- Fent aportacions a la planificació del procés, si s'escau.
- Fase 4.- Avaluació del procés.- Realitzarà una avaluació del procés de participació en la mateixa línia que l'esmentat anteriorment en relació al Grup Impulsor.
- Fase 5.- Seguiment dels resultats del procés- Assessorant i donant suport al Grup Impulsor en el seguiment relatiu a la implementació i execució dels resultats del procés de participació.

### **3.3.- La Comissió de Seguiment**

La Comissió de seguiment serà presidida per la regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals. Estarà formada per una persona en representació del Grup impulsor, i representants d'associacions, entitats, col·lectius i ciutadania a títol individual, que a continuació es detallaran. La tècnica de participació serà qui assumirà el paper de Secretària de la Comissió. Tots els membres seran nomenats per la presidenta de la comissió.

La selecció dels membres de la Comissió de Seguiment, representants d'entitats i de la ciutadania, respondrà a criteris de paritat, diversitat, pluralitat i proximitat a la zona del Carrilet, i es realitzarà de la següent manera:

- Un representant de la Federació d'Associacions de Veïnes i Veïns de Reus, a proposta de les associacions que en formen part.
- Un representant de l'Associació de Veïns El Carrilet, a proposta dels seus membres.
- Un representant de l'Associació de Veïns El Roserar del Mas Iglesias, a proposta dels seus membres.

- Un representant de les entitats juvenils, inscrites en el Registre municipal d'Entitats, per sorteig, atenent als criteris anteriorment esmentats.
- Un representant de les entitats culturals, inscrites en el Registre municipal d'Entitats, per sorteig, atenent als criteris anteriorment esmentats.
- Un representant del col·lectiu de paradistes del Mercat del Carrilet, a proposta del col·lectiu.
- Un representant del col·lectiu dels comerciants de la zona d'influència del projecte de transformació urbanística del Carrilet, per sorteig, atenent als criteris anteriorment esmentats.
- Un representant del col·lectiu dels restauradors de la zona d'influència del projecte de transformació urbanística del Carrilet, per sorteig, atenent als criteris anteriorment esmentats.
- Dos representants de la ciutadania a títol individual, que s'escolliran mitjançant sorteig entre les persones inscrites al registre ciutadà, atenent als criteris anteriorment esmentats.

La Comissió de Seguiment és l'òrgan encarregat del seguiment i control de la correcta execució del procés de participació. En aquest sentit, rebrà tota la informació necessària per a realitzar aquesta funció i podrà fer propostes de millora. En concret, les funcions de la Comissió de Seguiment, seran:

- Emetre l'opinió sobre els instruments i la metodologia concreta de debat proposats, suggerir les modificacions que consideri convenientes i emetre informes.
- Fer el seguiment del funcionament i l'eficàcia dels instruments de debat i recomanar millores.
- Emetre un informe sobre les esmenes presentades pels participants en els instruments de debat respecte dels resums formalitzats en les actes de les sessions.
- Conèixer i debatre l'informe de resultats del procés i afegir-hi suggeriments o millores.
- Les altres que es derivin d'aquest reglament i les que se li encomanin amb el decret d'aprovació del procés o posteriorment.

La Comissió de Seguiment es reunirà, almenys, una vegada en cadascuna de les fases del procés.

Podran assistir a la reunió o es podran nomenar assessors/es de diferents departaments quan es requereixi de la seva aportació tècnica.

### **3.4. Comissió Especial de participació dels grups polítics municipals**

La Comissió Especial de participació dels grups polítics municipals estarà presidida per la regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals, i integrada per un regidor o regidora representant de cadascun dels grups municipals de l'Ajuntament de Reus, designat per la regidora de Participació a proposta del portaveu de cada grup municipal. Actuarà com a secretari de la comissió, el de la corporació o la persona en qui aquest delegui.

El procés de participació es dota d'aquesta Comissió com a espai d'informació, consulta, proposta i participació dels grups polítics municipals. Té com a finalitat estudiar, debatre i fer aportacions al procés de participació de la zona del Carrilet.

La Comissió Especial de participació dels grups polítics municipals es reunirà, almenys, una vegada en cadascuna de les fases del procés amb funcions d'informació, consulta i proposta.

#### **4.- PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA**

La ciutadania, a títol individual, podran participar de la següent manera:

- Formant part de la Comissió de Seguiment.
- Fent

En la fase executiva d'obertura, podran expressar la seva opinió i fer aportacions a nivell individual:

- Persones de 14 anys o més, empadronades o no a Reus, que estiguin vinculades o desenvolupin algun tipus d'activitat a la zona del Carrilet.

En les fases executives de definició dels usos i criteris, podran expressar la seva opinió i aportar propostes:

- Persones de 14 anys o més, empadronades o no a Reus.
- Participants a les sessions de debat per a la definició dels usos i criteris del(s) futur(s) equipament(s).
- Avaluant el procés de participació a la fase d'avaluació, a través dels qüestionaris que s'habilitaran a tal efecte o a través de la Comissió de Seguiment.

Les entitats i col·lectius, és a dir, la ciutadania organitzada, podrà participar de manera col·lectiva de la següent manera:

- Formant part de la Comissió de Seguiment.
- Generant debat i fent aportacions en els espais informals de participació de la fase executiva d'obertura.
- Participants a les sessions de debat que ens permetran definir els usos i criteris dels futurs equipaments.
- Avaluant el procés de participació a la fase d'avaluació, a través de la Comissió de Seguiment.

## **5.- DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ**

### **5.1.- Fase 1: Planificació i disseny del procés de participació**

L'objectiu d'aquesta fase és dissenyar, planificar i regular, més enllà del previst en aquestes bases, el procés de participació per a l'elaboració del procés de participació de la zona del Carrilet.

En la fase de planificació es definirà el procés de participació i, per tant, les seves regles del joc a partir de reflexionar i donar resposta a qüestions com quins són els objectius del procés de participació i per a què els volem aconseguir, com els aconseguirem, quina metodologia utilitzarem, quins ritmes i espais de treball tindrem, a qui anirà dirigit, com ho comunicarem, quan es farà, etc.

La planificació del procés de participació és cabdal per poder obtenir la informació necessària que ens permeti saber quins són els usos i criteris que s'hauran de tenir en compte en el projecte de transformació urbana de la zona del Carrilet.

També en aquesta fase es crearan els diferents òrgans de participació que formaran part del procés, en aquest cas, el Grup Impulsor, la Comissió de Seguiment i la Comissió Especial de participació dels grups polítics municipals. La planificació del procés de participació serà impulsada pel Grup impulsor.

### **5.2.- Fase 2: Informació, comunicació i difusió**

En aquesta fase, a través de diferents canals que en permetin la màxima difusió, s'informarà la ciutadania de l'inici del procés participatiu, i dels aspectes que el determinen, continguts en aquestes bases.

S'elaborarà un pla de comunicació i s'utilitzaran diferents elements comunicatius en funció de cada moment del procés, com, per exemple, rodes de premsa, sessions informatives, plataforma Reus Participa, xarxes socials, webs municipals, cartells i d'altres objectes publicitaris.

### **5.3.- Fase 3: Execució del procés**

D'acord amb allò establert a l'article 69 del Reglament de Participació Ciutadana, el període de temps màxim en que s'articularen els actes i debats del procés, així com la seva planificació, serà de sis mesos.

Aquesta fase es divideix en quatre subfases:

- *Subfase 3.1 - Obertura, contacte amb el territori i diagnosi.* Els objectius són:
  - Donar a conèixer el procés al major nombre de persones possible.
  - Definir el mapa d'agents clau i crear un grup estable de persones participants que s'impliquin de manera activa en el procés.
  - Construir una diagnosi de les necessitats pròpies del lloc i les persones que tinguin una vinculació amb la zona, (habitants, treballadores, visitants, etc.).

Els espais de participació d'aquesta fase seran:

- Intervenció en quatre espais de participació existents.
- Quatre sortides a peu de carrer amb un punt d'interacció mòbil en les quals s'informarà sobre el procés i es convidarà a les persones a participar en el procés i completar l'enquesta de diagnosi.

- *Subfase 3.2 - Deliberació dels usos*

Aquí es treballarà a partir de la diagnosi extreta en la fase anterior i es focalitzarà en la definició dels futurs usos del(s) nou(s) equipament(s).

Els espais de participació d'aquesta subfase seran:

- Passejada de descoberta
- Qüestionari d'usos
- 2 punts d'interacció mòbil
- 2 tallers de debat presencial

- *Subfase 3.3 - Deliberació dels criteris*

En aquesta fase es treballarà a partir de la informació extreta en la fase 1 de diagnosi i les aportacions de la fase 2 de definició d'usos i es focalitzarà en la definició dels dels criteris del(s) nou(s) equipament(s).



Els espais de participació d'aquesta subfase seran:

- 1 qüestionari en línia sobre criteris
- 2 tallers de debat presencial

- *Subfase 3.4 -Retorn dels resultats i tancament del procés participatiu*

Els representants polítics faran un retorn dels resultats dels procés de participació un cop aquest hagi finalitzat.

L'informe final dels resultats del procés de participació serà publicat, com a mínim, a la plataforma de Reus Participa a efectes de transparència i retiment de comptes.

#### **5.4.- Fase 4: Avaluació del procés de participació**

Finalitzat el procés, els diferents òrgans de participació en faran avaluació, per analitzar i detectar els seus punts forts i febles: Grup impulsor, la Comissió Tècnica, la Comissió de Seguiment i la Comissió Especial de participació del grups polítics municipals.

La ciutadania també podrà fer-ne avaluació a través d'un qüestionari que es publicarà a la plataforma Reus Participa, on se'n publicarà l'informe final.

#### **5.5.- Fase 5: Seguiment dels resultats del procés de participació**

Aquesta última fase consisteix a fer un seguiment del desenvolupament del resultat del procés de participació, funció que realitzarà el Grup impulsor i la Comissió Tècnica. La Comissió Tècnica haurà d'informar periòdicament al Grup Impulsor de l'estat d'execució del projecte de transformació urbanística del Carrilet, així com de la implementació dels resultats del procés de participació.

Com a mínim, es farà retiment de comptes anual a la ciutadania per tal d'informar de quin és l'estat d'execució del projecte de transformació urbanística de la zona del Carrilet.

A més, aquesta informació serà consultable per la ciutadania en un espai telemàtic municipal específic.

**DILIGÈNCIA:** Per fer constar que les presents bases han estat aprovades per Decret de la regidora delegada de l'Àrea de Participació, Bon Govern i Serveis Generals núm. 2021016455 de 10 de setembre de 2021.

El secretari general, per delegació de signatura

El cap de servei d'Assessoria Jurídica

Josep Alberich Forns

Signat electrònicament  
Josep Alberich Forns  
17/09/2021